TERUEL INNOVACIÓN TERRITORIAL

APRENDIZAJES Y HERRAMIENTAS

JORNADA “Visión rural de la UE: implicaciones y beneficios para el rural de Teruel”

Mayo de 2025

citdeteruel.org

Tejemos **ECOSISTEMAS** desde la colaboración y la **INNOVACIÓN SOCIAL**

TERUEL INNOVACIÓN TERRITORIAL

CIT Red de Centros de Innovación Territorial

Diputación de Teruel

GOBIERNO DE ESPAÑA

MINISTERIO PARA LA TRANSICIÓN ECOLÓGICA Y EL RETO DEMOGRÁFICO

ÍNDICE

1. Una jornada para conectar escalas, actores y estrategias	**3**
2. Europa como marco, pero también como palanca de transformación	**4**
3.Espejos en los que mirarse: ARCA y Pacto Rural del Priorat	**5**
4. Proyectos tractores: redefinir el concepto para hacerlo útil	**8**
5. Gobernanza: sin coordinación no hay transformación	**9**
6. Más allá del Excel: el valor del capital social	**10**
7. Recomendaciones y próximos pasos	**11**
8. Conclusión: Teruel en el centro del debate rural europeo	**12**
9. Sobre el CIT de Teruel	**13**
10. Enlaces de interés	**14**
	Pág.

1. Una jornada para conectar escalas, actores y estrategias

La Jornada "Visión rural de la UE: implicaciones y beneficios para el rural de Teruel" fue una sesión informativa pero también una propuesta para activar vínculos entre escalas de decisión (local, regional, estatal y europea), entre actores (instituciones, ciudadanía, redes rurales y técnicas), y entre tipos de conocimiento (experiencia práctica, relato político, y visión estratégica).

La jornada combinó ponencias, diálogo abierto, análisis de casos y reflexión colectiva, con un enfoque explícitamente orientado a **"traducir Europa" al territorio.** Es decir: no se trató de repetir lo que dice Bruselas, sino de entender cómo **aterrizan esas políticas, cómo se adaptan y cómo se pueden reapropiar desde Teruel** para responder a los retos reales de sus comarcas.

2. Europa como marco, pero también como palanca de transformación

La intervención de Enrique Nieto, experto en políticas europeas de desarrollo rural y territorial, presentó el **Pacto Rural Europeo** como una estrategia viva, centrada en el horizonte 2040, cuyo objetivo no es otro que **recentrar las políticas europeas en las zonas rurales.** El Pacto Europeo plantea cuatro ejes principales:

- **Comunidades rurales fuertes:** fomentando la participación ciudadana, el acceso a servicios básicos y el empoderamiento local.
- **Medio rural conectado:** tanto digital como físicamente, superando brechas de conectividad.
- **Entornos rurales prósperos:** con oportunidades económicas diversificadas y sostenibles.
- **Territorios rurales resilientes:** capaces de adaptarse al cambio climático, demográfico y energético.

No se trata únicamente de un plan declarativo. La Comisión Europea ha activado herramientas concretas para operativizar esta visión:

- El **Rural Proofing,** mecanismo que obliga a evaluar cómo afectan las políticas a las zonas rurales antes de ser aprobadas.
- El **Observatorio Rural Europeo,** una base de datos y análisis específicos sobre la situación de los entornos rurales en cada región.
- La **plataforma del Pacto,** que permite el acceso a convocatorias, formación, experiencias inspiradoras y conexión entre actores de distintos países.

La jornada subrayó que estos recursos no son automáticos ni llegan por inercia: **requieren capacidad técnica, liderazgo político y trabajo colaborativo para hacerse valer.**

3. Espejos en los que mirarse: ARCA y Pacto Rural del Priorat

Uno de los momentos más prácticos y útiles que ofreció la jornada los protagonizaron dos casos que la Comisión Europea emplea como ejemplos referentes en la aplicación del Pacto Rural Europeo y la Agenda Rural Europea: la **Asociación de Iniciativas Rurales y Marítimas de Cataluña (ARCA) y su Agenda Rural Catalana**, que ha presentado su gerente Albert Puigvert, y el **Consell Comarcal del Priorat,** que ha presentado su presidente Sergi Méndez.

ASOCIACIÓN DE INICIATIVAS RURALES Y MARÍTIMAS DE CATALUÑA (ARCA): AGENDA RURAL CATALANA

La Agenda Rural de Cataluña fue presentada por Albert Puigvert, gerente de la Asociación de Iniciativas Rurales y Marítimas de Cataluña (ARCA), como un **ejemplo de aplicación real de la visión rural europea a largo plazo y del Pacto Rural Europeo.**

Entre los elementos clave se destacaron:

1. Un proceso participativo masivo, iniciado en 2020 con una hoja en blanco que recogió más de 4.500 propuestas de actores rurales. La redacción del documento se trabajó temáticamente con más de 100 personas y 750 entidades, y fue priorizado por 40 entidades que trasladaron el texto final al gobierno catalán, que lo aprobó en mayo de 2022.

2. **Una estructura de cogobernanza sólida, con tres niveles:**
   - La Comisión Motora, formada por 45 entidades de distintos sectores que se reúne de forma periódica.
   - Una comisión ejecutiva interdepartamental, presidida por la propia presidencia de la Generalitat.
   - Una comisión de seguimiento parlamentaria, que garantiza el avance político y legislativo de las acciones.

3 Un enfoque transversal en políticas públicas, abordando áreas como educación, vivienda, movilidad, energía, cultura, alimentación, gestión forestal y relevo agrario, con propuestas concretas como:

- **Una guía sobre vivienda desocupada en municipios rurales.**
- **Proyectos de living labs para la adaptación al cambio climático.**
- **Un documento con 50 medidas para mejorar la movilidad rural.**
- **El "ticket rural" como apoyo al emprendimiento rural joven.**

4 **La tramitación del Estatuto del Municipio Rural**, una ley que definirá qué municipios son rurales, con el objetivo de aplicar medidas de discriminación positiva y un mecanismo de garantía rural. Si se aprueba, resolverá de forma directa 77 acciones recogidas en la agenda.

Entre los desafíos y próximos pasos, Albert Puigvert mencionó dar mayor visibilidad a la agenda entre la ciudadanía, mejorar la coordinación con las diputaciones, reforzar el trabajo conjunto entre cultura, juventud y educación, y avanzar hacia un sistema de seguimiento evaluable a medio plazo, alineado con el Pacto Rural Europeo.

La **AGENDA RURAL CATALANA** se presentó como un modelo exportable a otros territorios —*incluido Teruel*— por su capacidad de estructurar una estrategia compartida, participativa y orientada a resultados, con una base sólida de gobernanza territorial.

CONSELL COMARCAL DEL PRIORAT

El caso del **Priorat,** comarca catalana con menos de 10.000 habitantes, fue presentado por Sergi Méndez como un **modelo avanzado de gobernanza territorial rural.**

Entre los elementos clave se destacaron:

- La creación de la **Carta del Paisaje del Priorat**, aprobada en 2012, como resultado de un movimiento ciudadano para frenar la instalación de una macrocentral eólica. Esta carta no solo defendía el paisaje visual o natural, sino que lo planteaba como eje de desarrollo territorial: paisaje como recurso económico, cultural y social.
- La formación de una **estructura de gobernanza participativa** con varios niveles: una Asamblea General abierta, una Comisión Permanente, una Oficina Técnica y foros sectoriales (educación, turismo, agricultura y cultura). Todos ellos con capacidad de propuesta y seguimiento de acciones concretas.
- El **Acuerdo Comarcal por las Energías Renovables**, donde los 23 municipios del Priorat consensuaron dónde, cómo y en qué condiciones instalar proyectos renovables. En lugar de sufrir proyectos impuestos desde fuera, el Priorat diseñó **una hoja de ruta propia, basada en el principio de soberanía energética territorial.**
- Iniciativas como la **Mesa del Agua**, que gestiona el uso hídrico en una comarca de secano, o el **Banco de Tierras**, que ha facilitado el acceso a terrenos agrícolas a jóvenes emprendedores, completan un ecosistema de políticas rurales hechas desde dentro y con visión a largo plazo.

Todo esto ha convertido al **Priorat** en una **referencia europea**, hasta el punto de haber sido incluida su estrategia en la lista indicativa de la UNESCO como paisaje cultural y de haber recibido apoyo institucional continuado por parte de la Generalitat.

4. Proyectos tractores: redefinir el concepto para hacerlo útil

Durante la jornada se debatió extensamente sobre el significado de "**proyectos tractores**", un término a menudo asociado a grandes infraestructuras o inversiones de alto impacto económico. La reflexión colectiva propuso un enfoque alternativo:

> ***"Un proyecto tractor no es el más grande, sino el que más actores alinea, el que crea efecto arrastre y el que visibiliza una estrategia común".***

Ejemplos de posibles proyectos tractores para Teruel podrían ser:

- Un **plan provincial de vivienda rural** que combine rehabilitación, acceso a suelo público, alquiler social y servicios de acompañamiento para nuevos pobladores.
- Una **red comarcal de movilidad compartida,** basada en soluciones tecnológicas y comunitarias para zonas de baja densidad.
- Un **centro de transferencia de conocimiento agroecológico**, articulado desde centros de formación, cooperativas y entidades sociales.

La clave es que estos proyectos, aunque sean modestos en inversión, **actúen como palancas de cambio**, generen narrativa común y puedan escalarse o replicarse en el tiempo.

5. Gobernanza: sin coordinación no hay transformación

Uno de los diagnósticos más compartidos durante la jornada fue la **fragmentación institucional** existente en la provincia de Teruel. A pesar de que muchas entidades comparten objetivos similares (luchar contra la despoblación, garantizar servicios, diversificar la economía), **no existen espacios permanentes de coordinación ni mecanismos compartidos de priorización.**

Se mencionaron casos concretos:

- Estrategias redactadas por la Diputación que no dialogan con las de los grupos LEADER ni con los planes de acción del CIT de Teruel.
- Proyectos duplicados en distintas comarcas, sin conexión ni sinergias entre ellos.
- Dificultades para conocer quién lidera qué, en qué estado están los proyectos o cómo se toman las decisiones.

Se propuso que el **CIT de Teruel** asuma un rol explícito como **estructura de concertación territorial**, actuando como:

- Nodo técnico que articule información, sistematice conocimiento y acompañe procesos.
- Espacio político para generar consensos básicos más allá de los ciclos electorales.
- Plataforma de conexión entre escalas: lo local, lo provincial, lo autonómico, lo europeo.

6. Más allá del Excel: el valor del capital social

Varias intervenciones señalaron que el desarrollo territorial no es solo cuestión de presupuestos o indicadores: también es una cuestión de **orgullo, pertenencia, confianza y agencia compartida.**

Laura Gascón, Presidenta de Euromontana, miembro del Área de Programas Europeos de la Diputación Provincial de Teruel y del grupo coordinador del Pacto Rural Europeo, subrayó que:

- Los fondos europeos no deben verse sólo como subvención, sino como **una oportunidad para transformar la mirada que los territorios tienen sobre sí mismos.**
- El trabajo técnico es tan importante como el político, y hay perfiles profesionales que actúan como **puentes entre Europa y lo local**, generando procesos, no solo resultados.
- Las experiencias de éxito en Europa —como el Parque Cultural del Río Martín— han servido no solo para atraer financiación, sino también para aumentar la autoestima territorial y generar nuevas dinámicas en zonas mineras o despobladas.

En definitiva: las políticas públicas son eficaces cuando **activan procesos de comunidad**, y eso requiere trabajar también lo simbólico, lo emocional y lo relacional.

7. Recomendaciones y próximos pasos

A partir de las intervenciones, los debates y los ejemplos compartidos, se identificaron varias **acciones prioritarias:**

a) Crear un espacio permanente de gobernanza territorial
Un canal institucionalizado, con participación de la Diputación de Teruel, grupos LEADER, CIT de Teruel y sociedad civil, para priorizar líneas estratégicas y definir proyectos tractores de forma conjunta.

b) Diseñar un portafolio de proyectos tractores por temáticas
Un documento dinámico, compartido y actualizado, que identifique proyectos clave en vivienda, movilidad, cuidados, energía o cultura, con responsables definidos, grado de maduración y posibles vías de financiación.

c) Consolidar el CIT de Teruel como instrumento de articulación provincial
Reforzar su papel técnico y político para acompañar, conectar y estructurar procesos colectivos a medio y largo plazo.

d) Impulsar una estrategia de pedagogía europea rural
Talleres, materiales y redes de formación para que municipios, entidades y ciudadanía comprendan qué es Europa y cómo pueden acceder a sus recursos.



8. Conclusión: Teruel en el centro del debate rural europeo

La jornada no fue sólo una cita técnica o institucional. Fue una afirmación colectiva:

El futuro del medio rural no se decide únicamente en Bruselas, sino también en la capacidad de los territorios para organizarse, cooperar y defender una visión compartida de lo que necesitan.

Lo que se evidenció es que **Teruel no parte de cero**. Tiene recursos, experiencias valiosas, tejido social implicado y referentes europeos que le reconocen como territorio activo. Lo que necesita es **unir las piezas**, generar consensos estables, y convertir los retos en estrategias compartidas.

9. Sobre el CIT de Teruel

El Centro de Innovación Territorial de Teruel es una asociación de ámbito provincial creada por la Secretaría de Estado de Reto Demográfico (MITECO) en convenio con la Diputación Provincial de Teruel, **dedicada a la creación y dinamización de ecosistemas público-privados que impulsen el desarrollo económico, la retención y captación de talento y la innovación rural**, con el propósito de alcanzar un mayor equilibrio territorial.

10. Enlaces de interés

- Rural Proofing: Red Europea de Desarrollo Rural
- Observatorio Rural Europeo
- Plataforma del Pacto Rural Europeo
- Cómo hacerse miembro del Pacto Rural Europeo
- Área de Programas Europeos de la Diputación de Teruel - Desarrollo Territorial y Programas UE
- Centro de Innovación Territorial de Teruel (CIT)
- Euromontana - Asociación Europea de las Áreas de Montaña
- Asociación de Iniciativas Rurales y Marítimas de Cataluña (ARCA)
- Consell Comarcal del Priorat
- Carta del Paisaje del Priorat
- Proyecto **Banco de Tierras** impulsado en la Comarca del Priorat
- El papel de los grupos LEADER en el desarrollo rural - **¿Qué es LEADER?**
- Caso de éxito de la provincia de Teruel - **Parque Cultural del Río Martín**